

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН» НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

|  |
| --- |
| 166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru |

«21» марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета Сельского поселения

«Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа

за 2023 год

1. **Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа (далее – Сельское поселение «Юшарский сельсовет» ЗР НАО) подготовлено Контрольно-счетной палатой Заполярного района на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 7.2. Положения «О бюджетном процессе в МО «Юшарский сельсовет» НАО, утвержденного решением Совета депутатов МО «Юшарский сельсовет» НАО от 25.12.2013 № 7 (далее – Положение о бюджетном процессе), пункта 1.2. раздела 1 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Ненецкого автономного округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2023 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 103 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным приказом КСП от 30.12.2013 № 73-п (далее – Стандарт), с соблюдением требований БК РФ.

В ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной палатой осуществлены следующие мероприятия:

* проверка годового отчета об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО (далее – местный бюджет) на соответствие требованиям нормативных правовых актов и данным годовой бюджетной отчетности;
* анализ и оценка показателей исполнения местного бюджета;
* анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Также при подготовке настоящего заключения учтены результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Заполярного района (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) в 2023 году.

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом проверки.

1. **Проверка годовой бюджетной отчетности**
	1. **Соответствие годовой бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов**

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2023 год представлен в Контрольно-счетную палату Заполярного района в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ, подпунктом 3 пункта 7.2 раздела 7 Положения о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчетности соответствуеттребованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Все обязательные реквизиты и показатели форм и таблиц отчетности заполнены, контрольные соотношения между формами отчетности соблюдены.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

* 1. **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно пункту 167 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности представлена форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169).

Сведения представлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация в форме 0503169 содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов.

Расшифровка соответствующей задолженности по наименованию дебитора (кредитора), причине образования задолженности представлена в пояснительной записке (ф.0503160).

По состоянию на 01.01.2024 года дебиторская задолженность сложилась в сумме 8,6 тыс. руб., в том числе просроченная в сумме 7,7 тыс. руб., из них:

по сч. 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» дебиторская задолженность по налогу на имущество физических лиц составляет 2,0 тыс. руб., задолженность по земельному налогу с физических лиц – 5,7 тыс. руб. Согласно пояснительной записке, задолженности переданы Налоговой инспекцией в соответствии с пунктом 274 Инструкции №191н;

по сч. 205.51. «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 0,9 тыс. руб. числится задолженность по остаткам межбюджетных трансфертов, перечисленных по соглашению с Контрольно-счетной палатой Заполярного района.

Кроме того, по информации пояснительной записки, на забалансовом счете 04 числится задолженность неплатежеспособных дебиторов, которая составляет 245,0 тыс. руб. Задолженность образовалась в результате списания дебиторской задолженности ООО «АЛЬФА-СТРОЙ». Дебиторская задолженность образовалась в результате выставленной претензии о ненадлежащем исполнении муниципального контракта № 1/2020 от 17.07.2020 на приобретение жилых помещений в п. Варнек МО «Юшарский сельсовет» НАО от 21.02.2023, Застройщику ООО «АЛЬФА-СТРОЙ», интересы администрации представляет МКУ ЗР «Северное». Выявлена просрочка исполнения обязательств по Контракту на 377 дней, далее рассчитан размер неустойки от суммы неисполненных обязательств. Претензия МКУ ЗР «Северное» была направлена Застройщику, со сроком исполнения требований до конца февраля 2023 года изначально, далее до конца 2023 года. К концу 2023 года Застройщик свои обязательства в части уплаты неустойки не выполнил, в связи с чем, срок исполнения требований истек. Впоследствии в конце года, было принято решение о признании дебиторской задолженности сомнительной.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность уменьшилась на 2,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составляет 262,4,3 тыс. руб. (таблица 1).

 Таблица 1 (тыс. руб.)



Просроченной кредиторской задолженности Сельское поселение не имеет.

По сравнению с прошлым годом кредиторская задолженность уменьшилась на 484,5 тыс. руб.

На 1 января 2024 года на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в учете сформирован резерв в сумме 1 228,3 тыс. руб., в том числе:

* обязательства перед сотрудниками по оплате отпусков за фактически отработанное время, включая платежи на обязательное социальное страхование на сумму 1 129,7 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 865,8 тыс. руб., КОСГУ 213 – 263,8 тыс. руб.);
* резерв по оплате коммунальных услуг, в связи с отсутствием первичных документов по теплоэнергии здания администрации за декабрь 2023 года в сумме 56,5 тыс. руб.;
* резерв по оплате услуг связи, в связи с отсутствием первичных документов по услугам связи за декабрь 2023 года в сумме 42,1 тыс. руб.
	1. **Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности**

Анализ фонда оплаты труда, информация о штатной численности работников, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, представлены в разделе 2 текстовой части пояснительной записки.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 16.12.2020 N311н включение в раздел 2 пояснительной записки информации о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств признано утратившим силу.

В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» представлена информация о результатах исполнения бюджета и кратко отражены причины неисполнения плановых назначений.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

В таблице № 16 к пояснительной записке отражена информация о том, что расхождения по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, отсутствуют. Из представленной информации не представляется возможным определить объем проведенной инвентаризации. Следует обратить внимание на то, что не проведение инвентаризации в полном объеме может поставить под сомнение достоверность представленной отчетности.

В отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за 2023 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности. Основные показатели представлены в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Сумма |
| 1. | Доходы | 30 920,7 |
| 2. | Расходы | 28 435,2 |
| 3. | Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2) | 2 485,5 |
| 4. | Операции с нефинансовыми активами | 1 460,0 |
| 5. | Операции с финансовыми активами | 1 537,0 |
| 6. | Операции с обязательствами | 511,5 |
| 7. | Чистый операционный результат (стр.4 + стр.5- стр.6) | 2 485,5 |

Таким образом, разность начисленных доходов и расходов по бюджетной деятельности равна разности сумм операций с активами учреждения и сумм операций с обязательствами. Положительный результат означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

1. **Анализ изменения плановых показателей бюджета**

Решением Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО от 26.12.2022 № 7 «О местном бюджете на 2023 год» (далее – решение о бюджете) утверждены основные характеристики местного бюджета на 2023 год:

* прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 26 225,0 тыс. руб.;
* общий объем расходов местного бюджета в сумме 26 225,0 тыс. руб.;
* дефицит местного бюджета не планировался.

Изменения в местный бюджет в течение 2023 года вносились 5 раз (решения от 24.03.2023 № 4, от 28.04.2023 № 6, от 22.08.2023 № 4, от 26.10.2023 № 5, от 26.12.2023 № 6).

Динамика изменений основных характеристик местного бюджета (доходы, расходы, дефицит) по состоянию на 01.01.2024 года представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Все проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год, проходили экспертизу в Контрольно-счетной палате. Не все замечания и предложения, изложенные в соответствующих заключениях, учитывались при принятии решений.

В результате внесенных изменений в окончательной редакции местный бюджет на 2023 год утвержден:

* по доходам в сумме 31 829,3 тыс. руб. с увеличением по отношению к первоначальным назначениям на 5 604,3 тыс. руб. или на 21,4%;
* по расходам в сумме 32 193,9 тыс. руб. с увеличением по сравнению с первоначальными назначениями на 5 968,9 тыс. руб. или на 22,8%.

Прогнозируемый дефицит бюджета утвержден в сумме 364,6 тыс. руб. или 14,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, покрывается остатками денежных средств (остаток средств по состоянию на 01.01.2023 – 364,6 тыс. руб.) на счетах по учету средств местного бюджета и не противоречит бюджетному законодательству.

Внесение изменений в течение 2023 года в утвержденный бюджет связано в основном с:

* необходимостью отражения в доходной и расходной части местного бюджета полученных безвозмездных поступлений;
* поступлением в отчетном периоде налоговых и неналоговых доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
* перераспределением средств местного бюджета.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату объем бюджетных назначений по расходам установлен в сумме 32 193,9 тыс. руб., что соответствует решению о местном бюджете.

Уточненные плановые показатели на 2023 год, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и сводной бюджетной росписи не в полной мере соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ в показатели бюджетной росписи внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете (произведено перераспределение средств резервного фонда в связи с осуществлением выплат на основании распоряжений Администрации поселения).

1. **Анализ годового отчета об исполнении бюджета**

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год местный бюджет исполнен:

* по доходам в сумме 30 807,0 тыс. руб. или на 96,8%, что ниже уточненных бюджетных назначений на 1 022,3 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 29 259,3 тыс. руб. или на 90,9%, что ниже уточненных бюджетных назначений на 2 934,6 тыс. руб.

Результат исполнения бюджета – превышение доходов над расходами (профицит) в сумме 1 547,7 тыс. руб. при планируемом дефиците в сумме 364,6 тыс. руб.

В таблице 3 представлено исполнение местного бюджета по основным характеристикам бюджета за 2023 год:

Таблица 3 (тыс. руб.)



Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2023 составлял сумму 364,6 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 ‑ составил сумму 1 912,3 тыс. руб. – собственные средства.

Из местного бюджета в 2023 году бюджетные ссуды и бюджетные кредиты не предоставлялись. Заимствования из других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитных организаций не производились.

Муниципального внутреннего долга Сельское поселение «Юшарский сельсовет» ЗР НАО по состоянию на 01.01.2024 не имеет.

* 1. **Исполнение бюджета по доходам**

Исполнение местного бюджета за 2023 год по доходам приведено в приложении № 1 к настоящему заключению и составляет 30 807,0 тыс. руб., плановые показатели исполнены на 96,8%.

В том же приложении дан сравнительный анализ исполнения доходных статей бюджета по отношению к показателям исполнения бюджета за 2022 год. По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2022 год объем доходов бюджета увеличился на 2 205,3 тыс. руб. или на 7,7%.

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 93,0% в общей сумме доходов бюджета.

* + 1. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета за 2023 год составили 2 171,1 тыс. руб. при плане 2 513,7 тыс. руб. Исполнение составило 86,4%. По сравнению с показателями 2022 года исполнение уменьшилось на 196,3 тыс. руб. или на 8,3%.

**Налоговые доходы бюджета**

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2022 год сумма поступлений налоговых доходов уменьшились на 408,5 тыс. руб. или на 20,0%. Налоговые доходы местного бюджета за 2023 год составили 1 631,4 тыс. руб., исполнение 82,6% от плана, в том числе:

1. Наибольшую долю в общей сумме налоговых доходов (78,9%) составляет **налог на доходы физических лиц** **(далее – НДФЛ)** – при плане 1 231,9 тыс. руб. исполнение составило 1 287,3 тыс. руб. или 104,5% планового показателя.

По сравнению с 2022 годом поступление данного налога уменьшилось на 35,4 тыс. руб. или на 2,7%.

Согласно пояснительной записке, сверхплановое поступление связано с повышением заработной платы в бюджетной сфере с 1 июля 2023 года в 1,055 раза. Плательщиками налога являются следующие юридические лица: Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО, ГБОУ «Основная школа», ГБДОУ НАО «Детский сад», ГБУЗ НАО «Каратайская амбулатория», ГКУК НАО «ДК поселка Каратайка», Каратайское ПО, Каратайский пекарь, ЖКУ п. Каратайка, ОГПС пост N 19, СПК «Дружба Народов», МФЦ п. Каратайка.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

1. Доходы **по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)** в отчетном периоде при плане 383,8 тыс. руб. исполнены в сумме 421,6 тыс. руб. или на 109,8% от плана.

По сравнению с 2022 годом поступление данного налога увеличилось на 68,5 тыс. руб. или на 19,4%.

Причины сверхплановых поступлений в пояснительной записке не приведены.

Администратором указанного доходного источника является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

1. **Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)** запланирован на отчетный период в сумме 336,7 тыс. руб., фактическое исполнение составило 336,6 тыс. руб. или 100,0% от плана.

По сравнению с 2022 годом поступление данного налога увеличилось на 44,1 тыс. руб. или на 15,1%.

Из пояснительной записки следует, что налог поступил от Каратайского потребительского общества и СПК «Дружба Народов». Причины сверхплановых поступлений УСН в пояснительной записке не приведены.

Администратором УСН является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

1. **Налог на имущество физических лиц** поступил в бюджет в плановой сумме 1,4 тыс. руб. (100,0%).

По сравнению с 2022 годом поступление данного налога уменьшилось вдвое.

Причины снижения поступлений по налогу на имущество физических лиц в пояснительной записке не приведены.

Ставки по налогу на имущество физических лиц на территории муниципального образования приняты Решением Совета депутатов МО «Юшарский сельсовет» НАО от 13 ноября 2020 года № 4.

Плательщиками указанного налога являются физические лица, имеющие имущество на территории Сельского поселения, подлежащее налогообложению.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

1. В отчетном периоде поступление **земельного налога** запланировано в сумме 0,9 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 435,6 тыс. руб. со знаком «минус».

Согласно пояснительной записке, из местного бюджета произведены возвраты по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений и по земельному налогу с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений в связи с излишне уплаченных налогов и признания их единым налоговым платежом, а также с тем, что приказом УИЗО НАО от 05.11.2020 № 9 кадастровая стоимость земельных участков бюджетных учреждений уменьшилась с 01.01.2021 года.

По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2022 год объем поступлений земельного налога уменьшился на 484,9 тыс. руб. или в 8,8 раза.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

1. План по **государственной пошлине** выполнен на 98,5%. При уточненном плане на 2023 год в сумме 20,4 тыс. руб. фактическое поступление составило 20,1 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом поступление данного налога увеличилось на 0,1 тыс. руб. или на 0,5%.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

**Неналоговые доходы бюджета**

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2022 год сумма поступлений неналоговых доходов увеличилась на 212,2 тыс. руб. или в 1,6 раза. Неналоговые доходы местного бюджета за 2023 год составили 539,7 тыс. руб. (1,8% в общей сумме доходов бюджета) или 100,2% от плана (538,6 тыс. руб.), в том числе:

* 1. **Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)** поступили в плановой сумме 33,1 тыс. руб.

Из пояснений следует, что в доход местного бюджета поступили платежи за аренду двух земельных участков под блокированную застройку двух муниципальных домов в п. Каратайка.

В 2022 году указанные доходы в местный бюджет не поступали.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО

* 1. **Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений**, составили 87,6 тыс. руб. или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

Из пояснительной записки следует, что поступили доходы от сдачи в аренду нежилого помещения КУ НАО «МФЦ».

По сравнению с показателями прошлого года исполнение увеличилось на 9,6 тыс. руб. или на 12,3%.

Администратором указанного доходного источника является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

* 1. **Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений** при плане 391,9 тыс. руб. составили 393,0 тыс. руб. или 100,3% от плановых назначений.

В аналогичном периоде прошлого года указанные доходы поступили в размере 249,5 тыс. руб., увеличение составило 143,5 тыс. руб. или 57,5%.

Согласно пояснительной записке, по данному виду дохода отражено поступление оплаты от предоставления муниципального жилого фонда гражданам Сельского поселения по договорам аренды социального и коммерческого найма в соответствии с Положением о коммерческом найме жилых помещений муниципального образования «Юшарский сельсовет» НАО, утвержденным Решением Совета депутатов от 15.06.2018 года № 6.

По информации, указанной в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее – ф. 0503164), сверхплановое поступление связано с частичным зачислением платежей нанимателей муниципального жилья за декабрь месяц.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

* 1. Доходы местного бюджета в виде **штрафов, санкций, возмещений ущерба** составили 26,0 тыс. руб. или 100,0% плановых назначений.

Из информации пояснительной записки следует, что средства поступили в обеспечение исполнения гарантийных обязательств на приобретение жилых помещений в п. Варнек Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО, согласно претензии подрядчику.

В 2022 году указанные доходы в местный бюджет не поступали.

* + 1. **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составляют наибольшую долю (93,0%) в общей сумме доходов местного бюджета.

При плане 29 315,6 тыс. руб. безвозмездно поступило 28 635,9 тыс. руб., что меньше установленного планом на 2,3%, в том числе:

* дотации в сумме 5 832,7 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей;
* субвенции бюджетам муниципальных образований при плане 464,6 тыс. руб. исполнены на 99,1% (460,6 тыс. руб.);
* иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 21 342,6 тыс. руб. при плане 22 018,3 тыс. руб. или 96,9% от уточненных плановых показателей;
* прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений поступили в плановой сумме 1 000,0 тыс. руб.

Сумма неисполненных бюджетных назначений за 2023 год составила 679,7 тыс. руб.

Отклонения от плановых показателей по отдельным видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ представлены в таблице 4:

Таблица 4 (тыс. руб.)



Согласно ф. 0503164 межбюджетные трансферты поступили по фактической потребности.

По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2022 год сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 2 401,6 тыс. руб. или на 9,2%.

* 1. **Исполнение бюджета по расходам**

Уточненные бюджетные назначения по расходам, согласно плановым показателям бюджетной росписи на 2023 год, составили 32 193,9 тыс. руб.

Кассовое исполнение местного бюджета по расходам составило 29 259,3 тыс. руб. или 90,9% от уточненных годовых бюджетных назначений.

Пояснения о причинах неисполнения плановых показателей расходной части местного бюджета частично отражены в ф. 0503164, а также в текстовой части пояснительной записки.

По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2022 год, увеличение кассовых расходов бюджета составило 445,4 тыс. руб. или 1,5%.

Сравнительная таблица по расходам местного бюджета за 2023 год в разрезе разделов (подразделов) представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

На рисунке 1 представлены расходы бюджета за 2023 год в разрезе разделов.

Рис. 1 Расходы бюджета в разрезе разделов (тыс. руб., %)

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета занимают расходы по разделам 01«Общегосударственные вопросы» – 64,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24,7%.

Расходы местного бюджета по разделу 10 «Социальная политика» составляют 4,7% от общей суммы расходов, по разделу 04 «Национальная экономика» - 3,6%, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,7% от общей суммы расходов за отчетный период.

По разделам 02 «Национальная оборона» и 07 «Образование» доля расходов составляет менее 1,0% от общей суммы расходов за отчетный период.

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** ассигнования исполнены в сумме 18 800,9 тыс. руб. или на 96,7% от плана. В разрезе подразделов расходы представлены в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. руб.)



Всего по разделу «Общегосударственные вопросы» за отчетный период неосвоенными остались бюджетные ассигнования на сумму 643,9 тыс. руб.

Направление расходования бюджетных средств отражено в пояснительной записке. Причины неисполнения плановых показателей по разделу «Общегосударственные вопросы» в пояснительной записке не приведены.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в разрезе кодов КОСГУ представлены в таблице 6.

Таблица 6 (тыс. руб.)



Из Отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. 0503075) по состоянию на 01.01.2024 следует, что фактические начисления за отчетный период составляют:

* заработная плата лиц, замещающих муниципальные должности (стр. 010) в сумме 3 122,2 тыс. руб.;
* заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы (стр. 020) в сумме 1 618,1 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 12.12.2022 № 349-п  «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на 2023 год» в отношении Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа установлен норматив в размере 28,1%, что в сумме по итогам 2023 года составляет 4 585,1 тыс. руб. ((2 171,1 + 14 145,9) \* 28,1%).

Предельный норматив от фактически полученных налоговых, неналоговых доходов, дотаций и иных межбюджетных трансфертов с учетом расходов на оплату труда (абзац 1 пункта 5 Постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 09.08.2018 № 199-п «Об утверждении методик расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатом, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа») составил 4 845,3 тыс. руб.

Кассовое исполнение по расходам на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления составило сумму 4 740,3 тыс. руб. (3 122,2 + 1 618,1). Норматив, установленный Администрацией НАО, не превышен.

 Следует отметить, что к Отчету о соблюдении органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по состоянию на 01.01.2024 года за 2023 год по Сельскому поселению "Юшарский сельсовет" Заполярного района Ненецкого автономного округа представлены пояснения, в том числе по 1 ед. муниципального служащего, согласно которым:

«Фонд оплаты труда определен по количеству должностных окладов в расчете на год из 50 окладов на 1 муниципального служащего, замены главы в период командировок и трудового отпуска».

Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа утверждено решением Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО от 29 марта 2022 года № 5 (далее – Положение об оплате труда).

Согласно статье 8 Положения об оплате труда, фонд оплаты труда муниципальным служащим формируется из количества 50 должностных окладов с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии с пунктом 11.2 статьи 8 Положения об оплате труда, представитель нанимателя вправе перераспределять средства фонда оплаты труда муниципальных служащих между выплатами, предусмотренными настоящим пунктом, в пределах установленного фонда оплаты труда на соответствующий финансовый год.

Должностной оклад главного специалиста (муниципального служащего) утвержден Положением об оплате труда в размере 9 065,00 руб.

Фонд оплаты труда (далее – ФОТ) муниципального служащего на 2023 год утвержден в размере 1 269 100,00 руб.

С 01 июля 2023 года, в соответствии со статьей 11 закона Ненецкого автономного округа от 22.12.2022 № 372-оз «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и решением Совета муниципального района «Заполярный район» НАО от 09.02.2023 №233-р «Об индексации (пересчете) размеров окладов, должностных окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих Заполярного района, денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности Заполярного района, размеров пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности муниципальной службы и выборные муниципальные должности в Заполярном районе» размер должностного оклада увеличен в 1,055 раза (решение Совет депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО от 28.04.2023 № 5) и утвержден в размере 9 564,00 руб.

С учетом индексации должностного оклада муниципального служащего в 1,055 раза, ФОТ на 2023 год составит:

((9 065,00\*50\*2,8)/12)\*6 + ((9 564,00\*50\*2,8)/12)\*6 = 1 304 030,00 руб.

В соответствии с пунктом 18 решения о местном бюджете на 2023 год, ФОТ муниципальных служащих Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа могут быть увеличены на суммы компенсаций за неиспользованный отпуск и другие выплаты, при недостаточности планового ФОТ, в случае увольнения с муниципальной службы, а также на суммы доплаты до размера денежного содержания на период нахождения в отпуске по беременности и родам, а также на суммы выплат денежного содержания на период трудового отпуска, на период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, при условии, что должности сотрудников, находящихся в отпусках, замещены временными работниками.

Таким образом, за отчетный период расходы на оплату труда по 1 шт. ед. муниципального служащего на 314,0 тыс. руб. превысили фонд оплаты труда, предусмотренный на указанные расходы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на неоднократность данного нарушения. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год, кассовые расходы на оплату труда муниципального служащего превысили фонд оплаты труда муниципального служащего, предусмотренного в соответствии с Положением об оплате труда на 299,0 тыс. руб. (заключение КСП от 15.03.2023 № 155).

Из данных форм 0503117, 0503151 и 0503160 следует, что по подразделу 01 04 «Функционирование местной администрации» произведена уплата штрафа за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах на сумму 6,0 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Кассовое исполнение расходов по данному разделу относительно прошлого года уменьшилось на 837,5 тыс. руб. или на 4,3%.

По разделу **02 «Национальная оборона»** расходы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов составили 223 тыс. руб. что соответствует сумме бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год решением о бюджете.

В пределах утвержденных бюджетных ассигнований произведены расходы на заработную плату с отчислениями по организации первичного воинского учета в Сельском поселении «Юшарский сельсовет» ЗР НАО и командировочные расходы, связанные с сопровождением призывников на постановку первичного воинского учета в военный комиссариат Ненецкого автономного округа (суточные/проезд/проживание).

Кассовое исполнение расходов по данному разделу относительно прошлого года увеличилось на 21,7 тыс. руб. или на 10,8%.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на 2023 год запланированы в сумме 624,5 тыс. руб., исполнение составило 485,1 тыс. руб. или 77,7% от плана.

Выполнение плановых назначений по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» представлено в таблице 7.

Таблица 7 (тыс. руб.)



Согласно пояснительной записке:

* бюджетные ассигнования, предусмотренные на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС в границах поселений муниципальных образований, не освоены в связи с отсутствием на территории поселения ЧС;
* расходы на выплаты денежного поощрения членам добровольных народных дружин, участвующим в охране общественного порядка, не осуществлялись в связи с не предоставлением табелей учета рабочего ДНД за отчетный период;
* в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности приобретен бензиновый триммер для скашивания травы и кустов. Остаток бюджетных средств не востребован.

Расходы по данному разделу относительно 2022 года увеличились на 461,8 тыс. руб. или в 20,8 раз.

По разделу **04 «Национальная экономика»** кассовое исполнение составляет 1 041,8 тыс. руб. или 58,3% от уточненных годовых назначений (1 786,5 тыс. руб.).

Выполнение плановых назначений по разделу 04 «Национальная экономика» представлено в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)



По подразделу 04 08 «Транспорт» бюджетные средства в размере 444,0 тыс. руб. предусмотрены на мероприятие «Содержание авиаплощадок в поселениях Заполярного района» в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы». Согласно пояснительной записке, заключались договоры ГПХ по вырубке кустов, уборке конусов от снега и наледи аэродромных знаков, ремонту и покраске конусов, установке ветроуказателя, а также приобретен и доставлен электрокабель для авиаплощадки п. Каратайка.

По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 1 342,5 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда и межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы» расходы составили 597,8 тыс. руб. Заключен договор с МП «Севержилкомсервис» по оказанию услуг по подсыпке и разравниванию 4-х внутрипоселковых дорог общего пользования местного значения. Оплата произведена по факту выполненных работ. Остаток средств в сумме 97,4 тыс. руб. не востребован.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, запланированные в сумме 647,3 тыс. руб., фактически не освоены. Из пояснений следует, что снежный покров в ноябре-декабре месяцах 2023 года был не значителен. Администрацией поселения принято решение направить средства дорожного фонда на расчистку внутрипоселковых дорог в январе- феврале 2024 года.

Кассовое исполнение по данному разделу относительно 2022 года уменьшилось на 447,6 тыс. руб. или на 30,1%.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** за 2023 год кассовые расходы составили 7 240,8 тыс. руб. или 83,8% от плана (8 643,3 тыс. руб.). Исполнение плановых назначений представлено в таблице 9.

Таблица 9 (тыс. руб.)



Направление расходования бюджетных средств, а также причины неосвоения бюджетных назначений кратко отражены в пояснительной записке.

Кассовое исполнение расходов по данному разделу относительно 2022 года увеличилось на 1 204,3 тыс. руб. или на 20,0%.

По разделу **07 «Образование»** за 2023 год израсходовано 100,0 тыс. руб., исполнение составило 100,0% плановых назначений.

Согласно пояснительной записке, средства направлены на приобретение призов для проведения мероприятий для детей и молодежи п. Каратайка и п. Варнек.

Кассовое исполнение расходов по данному разделу соответствует расходам аналогичного периода прошлого года.

Расходы по разделу 10 **«Социальная политика»** на отчетный период запланированы в сумме 1 371,8 тыс. руб., исполнение составило 1 367,7 тыс. руб. или 99,7% от плана.

Направления расходования бюджетных средств представлены в таблице 10.

Таблица 10 (тыс. руб.)



Кассовое исполнение расходов по данному разделу относительно 2022 года увеличилось на 42,7 тыс. руб. или на 3,2%.

* 1. **Расходование средств резервного фонда**

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 БК РФ отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО приложен к годовому отчету об исполнении местного бюджета.

Резервный фонд Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО на 2023 год утвержден в сумме 100,0 тыс. руб.

Решениями Совета депутатов Сельского поселения от 24.03.2023 № 4 и от 26.12.2023 № 6 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа от 26.12.2022 № 7 «О местном бюджете на 2023 год» размер резервного фонда был увеличен, и составил 220,1 тыс. руб.

Расходование средств из резервного фонда Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО осуществляется в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда МО «Юшарский сельсовет» НАО», утвержденным Постановлением Администрации МО «Юшарский сельсовет» НАО от 31.03.2015 г. № 20-п (далее – Положение о резервном фонде).

Основное направление расходования средств предусмотрено на оказание материальной помощи малоимущим категориям населения и жителям муниципального образования, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также на приобретение подарочных наборов для чествования юбиляров.

Информация о расходовании средств резервного фонда представлена в отчете об использовании средств резервного фонда Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» НАО на 01 января 2024 года и в пояснительной записке.

Неиспользованный остаток средств резервного фонда на 01.01.2024 составил 0,6 тыс. руб.

* 1. **Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год является профицит (превышение доходов над расходами) бюджета в сумме 1 547,7 тыс. руб., при планируемом дефиците 364,6 тыс. руб.

В 2022 году местный бюджет был исполнен с дефицитом в размере 212,2 тыс. руб.

1. **Организация внутреннего муниципального финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 269.2 БК РФ порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Сведения о результатах контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля отражены в пункте 4 раздела 5 пояснительной записки.

По информации пояснительной записки, за отчетный период Управлением финансов Администрации Заполярного района в рамках заключенного Соглашения, проведена плановая камеральная проверка по теме «Проверка осуществления расходов бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО на содержание авиаплощадки и на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район». В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, по завершению проверки получено Представление за № 18 от 22 декабря 2023 года. Срок предоставления информации о результатах исполнения представления 01 февраля 2024 года. Представление исполнено.

Согласно статье 160.2-1 БК РФ главные администраторы бюджетных средств осуществляют внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

повышения качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Согласно пункту 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2019 N 237н основанием организации внутреннего финансового аудита с учетом положений пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации является одно из следующих решений об организации внутреннего финансового аудита, которое должен принять руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств:

1. решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита;
2. решение о самостоятельном выполнении руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств действий, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита (далее - упрощенное осуществление внутреннего финансового аудита);
3. решение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита лицам, указанным в пункте 16 настоящего Стандарта.

В пояснительной записке информация об организации внутреннего финансового аудита, об изданных внутренних актах, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не отражена.

Исходя из вышеизложенного, в отчетном периоде бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита не выполнялись.

Следует отметить, что аналогичная информация была отражена в заключениях на годовые отчеты об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за 2020-2022 годы, направленных КСП Заполярного района в адрес Администрации поселения.

В данных заключениях было предложено Администрации поселения принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства в части выполнения бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160.2-1 БК РФ, и о необходимости информирования КСП Заполярного района о принятых мерах.

Администрацией поселения информация о принятых мерах в КСП Заполярного района не представлена.

1. **Выводы и предложения**

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за 2023 год установлено следующее:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Отчетность представлена в установленные сроки, объем представленной отчетности соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Данные отчета соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

1. Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год является превышение доходов над расходами (профицит) в сумме 1 547,7 тыс. руб. В соответствии с Решением Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» НАО от 26.12.2022 № 7 «О местном бюджете на 2023 год» (в ред. от 26.12.2023 № 6) прогнозировался дефицит в сумме 364,6 тыс. руб.
2. Норматив для формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Сельском поселении «Юшарский сельсовет» ЗР НАО не превышен.

В ходе проверки установлено, что кассовые расходы на оплату труда муниципального служащего, превысили предусмотренный (в соответствии с Положением об оплате труда) размер ФОТ по 1 шт. ед. муниципального служащего на 314,0 тыс. руб.

1. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2024 составил 647,3 руб.
2. В отчетном периоде бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового аудита не выполнялись.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Заполярного района предлагает:

1. Совету депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО:
* отчет об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за 2023 год принять к дальнейшему рассмотрению с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.
1. Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО:
* учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения, при подготовке бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за 2024 год;
* принять меры по недопущению расходов с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в результате оплаты штрафных санкций;
* принять меры по недопущению расходов на оплату труда муниципального служащего, превышающих размер ФОТ;
* в пояснительной записке более полно и точно раскрывать причины невыполнения плановых показателей расходной части бюджета;
* принять меры по соблюдению требований бюджетного законодательства в части выполнения бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160.2-1 БК РФ.
* принять меры исключению случаев нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных актов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты Заполярного района  |  |  Е.В. Субоч |

Исп.: Андрюкова Оксана Валентиновна

 тел.: 8 (81853) 4-80-22