+

Таблица № 1 (тыс. руб.)



Согласно пояснительной записке, остаток средств на отчетную дату составил 950,4 тыс. руб., из них:

* собственные средства 921,4 тыс. руб.;
* целевые средства 29,0 тыс. руб. (субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений).

1. **Доходы бюджета поселения**

Исполнение местного бюджета за отчетный период по доходам составляет 5 351,9 тыс. руб. или 96,5% при плане 5 548,0 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам 418,3 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям 4 933,6 тыс. руб.

Годовые бюджетные назначения исполнены на 21,3%.

Сравнительная таблица по доходам бюджета за первый квартал 2022 года представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Относительно соответствующего периода прошлого года исполнение местного бюджета в отчётном периоде по доходам уменьшилось на сумму 16 005,9 тыс. руб.

**Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета**

Доля налоговых и неналоговых доходов в отчетном периоде в общей сумме доходов бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО составила 7,8%. В местный бюджет за отчетный период поступило 418,3 тыс. руб. налоговых и неналоговых платежей. Выполнение составило 99,4%, годовые бюджетные назначения исполнены на 17,5%.

В сравнении с показателем за аналогичный период 2021 года, поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» уменьшились на 362,2 тыс. руб. или на 46,4%.

1. **Налоговые доходы бюджета**

На отчетную дату налоговые доходы поступили в сумме 349,3 тыс. руб. при плане 351,8 тыс. руб. Выполнение составило 99,3% от плана и 17,9% по отношению к годовым назначениям.

* 1. Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) составило 217,5 тыс. руб. или 99,0% от плановых назначений (219,6 тыс. руб.) и 25,8% по отношению к годовым назначениям. НДФЛ является одним из основных источников поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет. Доля налога в общем объеме налоговых поступлений в доход местного бюджета за отчетный период составила 62,3%.

Согласно пояснительной записке, плательщиками налога являются следующие юридические лица: Администрация СП «Юшарский сельсовет» ЗР НАО, ГБОУ «Основная школа», ГБДОУ НАО «Детский сад», ГБУЗ НАО «Каратайская амбулатория», ГКУК НАО «ДК поселка Каратайка», Каратайское ПО, Каратайский пекарь, ЖКУ п. Каратайка, ОГПС пост N 19, СПК «Дружба Народов», МФЦ п. Каратайка.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление данного налога увеличилось на 7,5 тыс. руб.

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

* 1. Поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** в отчетном периоде запланировано в сумме 79,1 тыс. руб. Фактически поступило 78,9 тыс. руб. Выполнение составило 99,7% от плановых назначений и 16,1% по отношению к годовым назначениям.

В аналогичном периоде прошлого года поступление данного налогового дохода составило 125,0 тыс. руб.

Причины невыполнения плановых показателей в пояснительной записке не приведены.

Администратором указанного доходного источника является Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

* 1. Поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** составило 45,7 тыс. руб. при плане 45,8 тыс. руб. или 99,8% от плановых показателей отчетного периода и 16,1% по отношению к годовым назначениям.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление данного налога уменьшилось на 1,5 тыс. руб. или на 3,2%.

Из пояснительной записки следует, что поступил налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (налог поступил от Каратайского ПО и СПК «Дружба Народов»).

Администратором данного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

* 1. Годовые плановые показатели по **налогу на имущество физических лиц** утверждены в размере 3,0 тыс. руб. В отчетном периоде поступление налога на имущество физических лиц не планировалось, фактическое поступление отсутствует.

В аналогичном периоде прошлого года поступление данного налогового дохода также отсутствовало.

Плательщиками указанного налога являются физические лица, имеющие имущество на территории Сельского поселения, подлежащее налогообложению.

Администратором налога на имущество физических лиц является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

* 1. На отчетный период план по **земельному налогу** установлен в сумме 0,8 тыс. руб. Фактическое исполнение по данному налогу составило 0,7 тыс. руб. или 87,5% от плановых показателей отчетного периода. По отношению к годовым назначениям исполнение составило 0,8%.

По сравнению с показателями исполнения в 2021 году поступление данного налога уменьшилось на 131,3 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, поступление налога уменьшилось в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2020.

Администратором земельного налога является Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

* 1. План по **государственной пошлине** выполнен на 100,0%, исполнение составило 6,5 тыс. руб. Годовые бюджетные назначения исполнены на 14,1%.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление данного дохода увеличилось на 0,7 тыс. руб.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

1. **Неналоговые доходы бюджета**

На отчетную дату неналоговые доходы составили сумму 69,0 тыс. руб. при плане 69,1 тыс. руб. или 99,9% от плана отчетного периода и 15,6% по отношению к годовым назначениям.

* 1. **Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений** на отчетный период запланированы в размере 13,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 13,0 тыс. руб. или 100,0% от плана и 13,3% по отношению к годовым назначениям.

В аналогичном периоде прошлого года данный неналоговый доход поступил в размере 6,5 тыс. руб.

Из пояснительной записки следует, что поступили доходы от КУ НАО «МФЦ» от сдачи в аренду нежилого помещения.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

* 1. **Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений** **(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)** на отчетный период запланированы в размере 56,1 тыс. руб., фактическое исполнение составило 56,0 тыс. руб. или 99,8% от плана и 16,3% по отношению к годовым назначениям.

В аналогичном периоде прошлого года указанные доходы поступили в размере 45,7 тыс. руб.

Администратором данного источника доходов является Администрация Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составляют наибольшую долю в доходах бюджета Сельского поселения. В общей сумме доходов за первый квартал 2022 года безвозмездные поступления составляют 92,2%. При плане на отчетный период 5 127,1 тыс. руб. в доход местного бюджета поступило 4 933,6 тыс. руб. или 96,2% от плановых показателей и 21,7% от годовых бюджетных назначений, в том числе:

* дотации в сумме 1 346,3 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей;
* субвенции поступили в сумме 267,3 тыс. руб. или 92,6% от плановых показателей (288,7 тыс. руб.);
* иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 3 320,0 тыс. руб., что на 172,1 тыс. руб. меньше плановых назначений в сумме 3 492,1 тыс. руб. или 95,1% от плана отчетного периода и 23,0% от годовых бюджетных назначений.

Отклонения от плановых показателей за первый квартал 2022 года по отдельным видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Причины неисполнения плановых назначений частично представлены в пояснительной записке:

* бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Безопасность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2019-2030 годы» по мероприятию «Выплаты денежного поощрения членам добровольных народных дружин, участвующим в охране общественного порядка» запланированы на сумму 5,0 тыс. руб. Фактически, исполнение отсутствует в связи с не проведением запланированных мероприятий из-за пандемии коронавируса;
* бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» по мероприятию «Предоставление муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов на содержание земельных участков, находящихся в собственности или в постоянном (бессрочном) пользовании муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов)» запланированы в сумме 43,9 тыс. руб. Исполнение отсутствует в связи с отсутствием в собственности земельного участка, предназначенных под складирование отходов;
* иные межбюджетные трансферты на организацию ритуальных услуг распределяются согласно Порядку предоставления субсидий с целью возмещения затрат в связи с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению. По результатам открытого конкурса Постановлением № 49-п от 07.09.2020 года Администрации МО «Юшарский сельсовет» НАО МП ЗР «Севержилкомсервис» определено специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО на 2020-2023 годы. Обращений со стороны МП ЗР «Севержилкомсервис» в отчетном периоде не поступало.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО в отчетном периоде по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшился на сумму 15 643,7 тыс. руб.

1. **Расходы бюджета**

Кассовое исполнение за первый квартал 2022 года по расходам составило 4 978,3 тыс. руб. или 81,3% от плана отчетного периода и 19,3% от годового планового показателя. Уточненный план на первый квартал 2022 года составляет 6 124,8 тыс. руб.

Анализ отклонений от соответствующего периода прошлого года и уточненного плана в разрезе разделов, подразделов расходов бюджета приведён в приложении № 2 к настоящему заключению.

На рисунке представлено исполнение бюджета за отчетный период 2022 года в разрезе разделов.

Рис.  Расходы местного бюджета в разрезе разделов (тыс. руб., %).

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за первый квартал 2022 года занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 67,4%.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 21,4%; 10 «Социальная политика» - 7,5%; 04 «Национальная экономика» - 2,5% от общей суммы расходов за отчетный период.

По разделам 02 «Национальная оборона», 07 «Образование» расходы составляют менее 1,0% от общей суммы расходов за отчетный период.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» отсутствуют.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 3 357,5 тыс. руб. при плане 3 693,4 тыс. руб. или 90,9% от плана и 21,0% от годовых бюджетных назначений.

В таблице № 3 расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» приведены в разрезе подразделов.

Таблица № 3 (тыс. руб.)



Всего по разделу «Общегосударственные вопросы» за отчетный период неосвоенными остались бюджетные ассигнования в сумме 335,9 тыс. руб.

В разрезе кодов КОСГУ расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» представлены в таблице № 4.

Таблица № 4 (тыс. руб.)



По данному разделу кассовое исполнение расходов относительно соответствующего периода прошлого года увеличилось на 220,3 тыс. руб.

Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на отчетный период запланированы в сумме 47,1 тыс. руб., исполнение составило 29,7 тыс. руб., или 63,1% от плана и 15,8% от годовых бюджетных назначений.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке, бюджетные средства направлены на заработную плату с отчислениями, командировочные расходы (сопровождение призывников на постановку первичного воинского учета в военный комиссариат Ненецкого автономного округа) и приобретение картриджа для принтера.

По данному разделу кассовое исполнение расходов относительно соответствующего периода прошлого года уменьшилось на 14,3 тыс. руб.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на отчетный период запланированы в сумме 5,0 тыс. руб. на выплаты денежного поощрения членам добровольных народных дружин, участвующим в охране общественного порядка. Исполнение отсутствует.

Из пояснений следует, что бюджетные средства не освоены в связи с не предоставлением табелей учета рабочего ДНД за отчетный период.

По данному разделу кассовое исполнение расходов в соответствующем периоде прошлого года составило 5,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** запланированы в сумме 678,2 тыс. руб., фактическое исполнение составило 124,6 тыс. руб. или 18,4% от плановых назначений на отчетный период. Направления расходования бюджетных средств представлены в таблице № 5.

Таблица № 5 (тыс. руб.)



Средства дорожного фонда фактически не освоены. Из пояснений   
Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО следует, что потребность в расчистке поселковых дорог в отчетном периоде отсутствовала.

В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному разделу не осуществлялись.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** запланированы расходы в сумме 1 296,3 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1 065,7 тыс. руб. или 82,2% от плановых назначений и 16,9% от годовых плановых показателей.

Выполнение плановых назначений по данным расходам представлено в таблице № 6.

Таблица № 6 (тыс. руб.)



Причины не освоения бюджетных ассигнований представлены в пояснительной записке:

* в рамках муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» по мероприятию «Предоставление муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов на содержание земельных участков, находящихся в собственности или постоянном "бессрочном" пользовании муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов» исполнение отсутствует, так как сезон проведения работ по благоустройству намечен на летний период;
* отсутствие расходов на организацию ритуальных услуг обусловлено отсутствием заявок на финансирование от специализированной организации по вопросам похоронного дела на территории Сельского поселения.

Также, из пояснений следует, что по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» в рамках мероприятий в области жилищного хозяйства за счет средств местного бюджета произведены расходы по оплате коммунальных услуг нераспределенных квартир в 12-квартирном жилом доме (муниципальный жилой фонд).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н) по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» подлежат отражению расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилищного фонда.

Расходы по оплате коммунальных услуг нераспределенных квартир в муниципальном жилом фонде целесообразнее отражать по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

По данному разделу кассовое исполнение расходов относительно соответствующего периода прошлого года уменьшилось на 16 546,3 тыс. руб.

Расходы по разделу **07 «Образование»** на отчетный период запланированы в сумме 25,0 тыс. руб., исполнение составило 100,0% от плановых назначений и 25,0% от годовых.

По данному разделу кассовое исполнение расходов относительно соответствующего периода прошлого года увеличилось на 10 тыс. руб. или на 66,7%.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** на отчетный период запланированы в сумме 379,8 тыс. руб., исполнение составило 375,8 тыс. руб. или 98,9% от плана и 31,3% от годовых бюджетных назначений.

По подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы» средства в размере 153,8 тыс. руб. (или 100,0% от плана) использованы на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим выборные должности и должности муниципальной службы. Согласно пояснительной записке, выплаты произведены за период с января по февраль месяцы 2022 года (количество получателей – 3 человека).

По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 226,0 тыс. руб., исполнение составило 98,2% от плана или 222,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета, в том числе:

* в рамках муниципальной программы «Старшее поколение на 2022 год» запланировано бюджетных ассигнований на сумму 10,0 тыс. руб., исполнение составило 100,0%. Согласно пояснительной записке, средства распределены на основании распоряжений главы Сельского поселения на чествование юбиляров старшего поколения;
* по резервному фонду бюджетные ассигнования освоены в сумме 12,0 тыс. руб. или на 100%.

За счет средств окружного бюджета запланированы расходы в сумме 204,0 тыс. руб., фактически бюджетные средства освоены на 98,0% или в сумме 200,0 тыс. руб. С Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа поступила субвенция местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Ненецкого автономного округа по предоставлению единовременной выплаты пенсионерам на капитальный ремонт находящегося в их собственности жилого помещения.

По данному разделу кассовое исполнение расходов относительно соответствующего периода прошлого года уменьшилось на 29,0 тыс. руб.

В заключении на проект решения Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО от 24.12.2021 № 8 «О местном бюджете на 2022 год» от 22.12.2021 Контрольно-счетная палата Заполярного района указывала на невозможность установления расходных обязательств, предусмотренных муниципальной программой «Старшее поколение на 2022 год».

В соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате, в том числе принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Пунктом 3 статьи 136 БК РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Аналогичное правило установлено пунктом 4 статьи 136 БК РФ для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета.

Распоряжением Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа от 12.10.2021 № 272 утвержден перечень муниципальных образований НАО, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ на 2022 год, в соответствии с которым Сельское поселение «Юшарский сельсовет» ЗР НАО отнесено к муниципальным образованиям, указанным в пункте 4 статьи 136 БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, Администрация Сельского поселения, принимая обязательства в рамках муниципальной программы «Старшее поколение на 2022 год» нарушила условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

*Ответственность за данное правонарушение установлена ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

1. **Расходование средств резервного фонда**

Резервный фонд Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО на 2022 год утвержден в сумме 100,0 тыс. руб.

Решением Совета депутатов Сельского поселения от 29.03.2022 № 6 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Сельского поселения «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа от 24.12.2021 № 8 «О местном бюджете на 2022 год» размер резервного фонда был увеличен, и составил 130,4 тыс. руб.

Расходование средств из резервного фонда Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО осуществляется в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда МО «Юшарский сельсовет» НАО», утвержденным Постановлением Администрации МО «Юшарский сельсовет» НАО от 31.03.2015 г. № 20-п.

Основное направление расходования средств предусмотрено на оказание материальной помощи малоимущим категориям населения и жителям муниципального образования, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также на приобретение подарочных наборов для чествования юбиляров.

В отчетном периоде расходы за счет резервного фонда Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО на приобретение подарочных наборов для чествования юбиляров составили 12,0 тыс. руб.

Нераспределенный остаток средств резервного фонда на 01.04.2022 составил 118,4 тыс. руб.

1. **Выводы и предложения**

Учитывая результаты исполнения бюджета по итогам первого квартала 2022 года, Контрольно-счетная палата Заполярного района предлагает:

1. Отчет об исполнении бюджета Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО за первый квартал 2022 года принять к сведению с учетом предложений и замечаний, изложенных в настоящем заключении.
2. Принять меры по исключению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.
3. Обратить внимание на низкий процент исполнения плановых показателей отчетного периода по расходам – 81,3%.
4. Рекомендовать Администрации Сельского поселения «Юшарский сельсовет» ЗР НАО:
   * + в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета более полно раскрывать причины неисполнения (неполного исполнения) плановых назначений по отдельным видам доходов и расходов бюджета и отражать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения местного бюджета;
     + при распределении плановых бюджетных назначений по кварталам учитывать предполагаемые периоды использования средств;
     + при формировании отчета за следующий отчетный период учесть замечания, указанные в настоящем заключении.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Заполярного района Е. В. Субоч

Исп.: Андрюкова Оксана Валентиновна

тел.: 8 (81853) 4-79-64